


Aos seis dias do mês de julho de 2023, na Secretaria Municipal de Educação, foi realizada a audiência pública para a elaboração do projeto da LDO – Lei de Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2024, em cumprimento ao artigo 48, da Lei Complementar 101/2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal. O edital de realização da audiência foi publicado no Diário Oficial do Município, em quatro edições, dos dias 21/06/2023, 29/06/2023, 01/07/2023 e 06/07/2023. A audiência foi iniciada às dezoito horas e quatorze minutos, pelo senhor Paulo Fernando de Souza, Contador, com cargo de Chefe do Setor de Planejamento da Secretaria de Finanças. Paulo cita as publicações do edital no Diário Oficial, e informa que está sendo elaborado uma página específica no site da Prefeitura para as datas das audiências. Paulo esclarece que o objeto da audiência é a elaboração do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO de 2024, e que a audiência segue em consonância com o artigo 48 da Lei Complementar 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), com o artigo 146 da Lei Orgânica do Município e com o artigo 44 da Lei Federal 10.527 (Estatuto das Cidades). Comenta também que todo o material da audiência ficará disponível posteriormente no portal de transparência da Prefeitura. Em seguida explica que as peças orçamentárias são o PPA, a LDO e a LOA e que nesse momento o município está elaborando a LDO, com base no PPA, sendo que nesse ano a Prefeitura tem até o dia 31 de julho de 2023 para protocolar o projeto na Câmara. Paulo informou que as Secretarias ainda estão terminando de elaborar as peças. Luciana, do Conselho de Segurança Alimentar, questiona se na audiência pode ser proposto novas políticas públicas, que não estejam no PPA, como uma cozinha comunitária. Paulo informa que há previsões no PPA para a segurança alimentar, mas que não sabia se seria a mesma classificação dessa política proposta. Luciana diz que hoje as ações e o conselho estão vinculados a Secretaria de Ação Social, mas entende que a horta Comunitária deveria ser um serviço específico, inclusive com o apoio da Secretaria de Desenvolvimento na parte da agricultura. Neide questiona a Luciana se o conselho conseguiu propor para a Secretaria de Ação Social essas políticas para o orçamento desse ano. Luciana respondeu que hoje tem uma horta piloto em funcionamento, para verificar como funciona, para poderem solicitar a expansão do projeto. Ela acredita que tenha políticas inseridas no orçamento, mas dentro dos recursos da Assistência Social. Mas explica que o conselho deseja propor a inclusão nas previsões orçamentárias das outras políticas também, como a Saúde que apresentou propostas de oficinas de educação alimentar nas UBS, mas falam que não tem previsão orçamentária. Paulo sugere que Luciana faça as sugestões por escrito ou no sistema eletrônico, pois as propostas serão enviadas as Secretarias para verificação e avaliação quanto a inclusão nas peças. Continuando a apresentação Paulo demonstra a sequência da elaboração da LDO, iniciando com previsão da receita, desmembrando os recursos vinculados e próprios. Ao mesmo tempo as Secretarias elaboram a projeção das despesas. Explica que a estimativa que está sendo utilizada é de aproximadamente 6% considerando a previsão de inflação e crescimento vegetativo (aumento da cidade). Observa que as receitas devem ter os mesmos valores das despesas. Esclarece que na projeção das despesas são vinculadas às “metas físicas e seus indicadores”. Que o orçamento precisa seguir os índices previstos em lei para a saúde de 15% e para a educação de 25%, também deve prever os valores de transferências para a Câmara e FEAC, reserva de contingência, entre outros. Na sequência dos slides demonstra os valores atuais das Receitas e sua composição junto com suas Autarquias, totalizando o valor de R\$ 1.305.080.214,98, sendo da Prefeitura o valor de R\$ 1.214.835.000,00. Paulo observa que em 2022 a Prefeitura ultrapassou os 100% de previsão da arrecadação, porém em 2023, deverá chegar próximo, mas não ultrapassará a previsão. Logo em seguida apresenta um gráfico e os valores das Receitas por Categoria, sendo o maior valor de Transferências Correntes totalizando R\$ 722.582.260,98, também faz um comparativo entre os valores orçados e arrecadados ao longo dos anos. Observa que as previsões de convênios que não se concretizam, levam o índice



do orçamento para baixo, quando comparado o valor orçado com o arrecadado. Esclarece que a estimativa de arrecadar para 2023, somente Prefeitura, é de chegar a 93,97% do valor orçado. Após os valores das receitas, Paulo demonstra o quadro das despesas por órgão e observa que o valores das despesas da Prefeitura de R\$ 1.183.373.310,98 é menor do que o valor da receita, pois a diferença são os repasses realizados para a Câmara e a FEAC. Na sequência demonstra o quadro de despesas por grupo, sendo que as despesas com pessoal totalizam R\$ 526.727,436,42, as outras despesas correntes totalizam R\$ 638.673.558,73 e os investimentos o valor de R\$ 135.259.219,83. Após apresenta as despesas por órgão e unidade administrativa, destacando os valores da Secretaria de Educação e Secretaria de Saúde, que representam grande parte do orçamento do Município e observa que os valores apresentados já incluem os valores vinculados. Cita que o gasto mínimo obrigatório com saúde é de 15%, mas a prefeitura tem gastado em torno de 30%. Esclarece que a FACEF teve um grande aumento nas receitas e nas despesas, após a implantação do curso de medicina. Em seguida demonstra o slide de despesas por fonte de recursos, sendo a grande parte do orçamento de recurso do Tesouro Municipal, no montante de R\$ 816.956.309,91, representando 62,60%. Nos recursos dos fundos cita que são arrecadados o fundo da pessoa idosa, o fundo da criança, o fundo do meio ambiente, entre outros. Já a fonte 08 são emendas impositivas do legislativo que totalizam o valor de R\$ 14.067.000,00. Após o término dos quadros das despesas, Paulo inicia a apresentação de alguns slides que foram apresentados das audiências trimestrais que demonstram a situação atual da Prefeitura. Iniciando com o quadro demonstrativo das principais receitas da Prefeitura durante os anos de 2015 até abril/2023, além da comparação da evolução dos valores arrecadados. Faz uma observação que a partir de setembro a arrecadação do Imposto de Renda deve aumentar com a nova legislação. Paulo lembra que todo o material da audiência e da LDO ficam disponíveis no portal de transparência da prefeitura, bem como das audiências trimestrais realizadas na Câmara. Seguindo a apresentação, demonstra o quadro das despesas com os valores empenhados, processados e pagos até o 1º trimestre de 2023. Observa que os valores empenhados são altos em decorrência de empenhos de contratos e gastos fixos que são empenhados em sua totalidade e são liquidados no decorrer do exercício. Em seguida, demonstra os quadros de disponibilidades da prefeitura em 31/12/2022 e em 30/04/2023, sendo que o exercício de 2022 foi encerrado com uma disponibilidade líquida foi de R\$ 87,764.880,97, já em 30/04/2023 a disponibilidade líquida foi negativa em R\$ (36.572.567,68). Mas Paulo faz uma ressalva, que nesses resultados são considerados as despesas empenhadas que são altas no primeiro trimestre, mas somando as despesas não processadas os valores da disponibilidade ficam positivo em R\$ 252.521.021,72. No próximo slide, demonstra os valores das transferências realizadas até o 1º trimestre/2023 e logo em seguida os percentuais de aplicações desde 2012. Sobre as despesas com pessoal Paulo fala do percentual que fechou o 1º trimestre/2023 em 43,72% e que conforme quadro o percentual teve uma redução nos últimos anos, principalmente no período da COVID-19, onde o Município não podia efetuar novas contratações. Nos percentuais da Saúde o quadro mostra as aplicações sempre próximas de 30% ao longo dos anos. Já no 1º trimestre/2023, fechou em 21,78%, mas Paulo explica que esse percentual vai aumentando até o encerramento do exercício. Após, Paulo fala sobre as aplicações dos 25% de recursos próprios na Educação, sendo que em 30/04/2023 o percentual foi de 21,62%, até acima do percentual de abril/2022, acreditando que conforme ocorreu em 2022, no encerramento de 2023 o Município conseguirá cumprir a aplicação dos 25%. Paulo encerra a apresentação dos quadros da audiência do 1º Trimestre/2023 e começa a explicar as etapas para conclusão do Projeto da LDO 2024. De início são coletadas as sugestões da audiência e encaminhadas as Secretarias para análises, após são concluídas as propostas das Secretarias e consolidada para



envio ao Legislativo. Na sequência demonstra toda a estrutura organizacional do PPA 2022-2025. Luciana questiona quando é iniciado a elaboração do próximo PPA. Paulo esclarece que o PPA vigente é até 2025, sendo que o próximo será elaborado em 2025 para início em 2026. Continuando com a estrutura Paulo demonstra as funções e subfunções utilizadas e comenta que em uma audiência anterior foi sugerido pelo Patrimônio Cultural, através do Mauro Ferreira a inclusão da Preservação do Patrimônio Artístico, sendo que foi incluído durante a execução do PPA. Paulo explica que essa estrutura aparece no site de sugestões da LDO 2024, mas caso ainda falte alguma pode também estar encaminhando e-mail para o gestaoorcamentaria@franca.sp.gov.br para inclusão. Luciana questiona sobre a política de Segurança Alimentar e Nutricional, que hoje está na Assistência, porém entende que as questões específicas deveriam estar separadas dentro da estrutura e questiona se seria em novas Secretarias. Paulo explica que as Secretarias são definidas em Lei, mas que o governo pode analisar onde será encaixado essa política dentro da Secretaria de Desenvolvimento, por exemplo, criando uma função e subfunção específica. Paulo sugere para Luciana não se limitar, encaminhar as sugestões de inclusão para o e-mail deixando claro qual a Secretaria que poderia ser inclusa. Paulo observa que há casos de ações conjuntas entre a Ação Social e Saúde. Em seguida Luciana observa que esse é o caso das ILPS do Lar dos Idosos que usa os dois recursos. No último slide das apresentações Paulo cita que as sugestões devem ser enviadas até dia 10/07/2023 e observa que o link também está disponível no edital publicado no Diário Oficial. Paulo também mostra as sugestões que já foram registradas e menciona que essas já foram enviadas para análise das Secretarias. Após terminar os slides, Paulo acessa o portal da Prefeitura para demonstrar como pode ser realizadas as sugestões, buscando por função e subfunções ou ainda por Unidade Administrativa. Após a escolha deve ser selecionado o programa específico e o projeto/ação. Luciana questiona onde pode ser sugerido a ampliação da horta comunitária. Paulo sugere que Luciana faça a sugestão no programa de fomento a rede de assistência e posteriormente serão encaminhados as Secretarias que ela sugerir. Luciana diz que a Prefeitura deveria ter engenheiro agrônomo para acompanhar. Luciana entende que deve ter participação da Secretaria de Desenvolvimento e pensa em mandar uma sugestão no programa sugerido pelo Paulo e também na própria Secretaria de Desenvolvimento. Paulo observa que as audiências são realizadas para que toda comunidade possa participar da elaboração do planejamento. Luciana observa que o CRAS também faz mensalmente reunião com a rede intersetorial, com participação de UBS, escolas, creches e instituições. Posteriormente menciona que esse tema da Segurança Alimentar foi escolhido pelo CRAS Centro como prioridade para debater. Luciana também diz que deveria ter um CRAS a cada 20.000 pessoas, sendo que hoje o CRAS Centro atende mais de 80.000 pessoas e que o CRAS está com uma lista de espera de mais 500 pessoas. Observa que são 5 CRAS desde 2005, quando foram implantados. Neide observa que há projetos para ampliações dos CRAS. Luciana cita que cresceu muito o atendimento dos CRAS nos últimos anos e que durante a pandemia ainda retiraram recursos da assistência para a saúde. Paulo coleta a sugestão de Luciana, e pergunta se há mais questionamentos ou sugestões. Não havendo mais questionamentos, Paulo encerra a Audiência Pública às dezenove horas e quarenta e sete minutos, estavam presentes na Audiência Paulo, Neide Lopes, Augusto, Luciana e Amábile, conforme lista de presença anexo. Eu, Henrique Rejani Spirlandelli, encerro a presente ATA.



Henrique K. Spirlandelli
CRC SP - 268992/0-0



PREFEITURA MUNICIPAL DE FRANCA

Audiência Pública para Elaboração do Projeto da Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO - 2024 - realizada em
06/07/2023

Nome:

Luciana da Silva Pedroni

Sugestão para elaboração da LDO

Ampliação do número de CRAS no município de Franca de acordo com o território de abrangência. Com uma população estimada de 350 mil habitantes e a recomendação de que tenha 1 CRAS para um território de 20 mil pessoas, Franca precisaria ter no mínimo 10 CRAS. Sugestão de ampliação de mais 3 CRAS além dos 2 que já estão previstos para 2023. Com suas respectivas equipes de referência.